

POLITICHE DI SEMPLIFICAZIONE

Davide Baruffi - Assessore a Programmazione strategica e Attuazione del programma, Programmazione fondi europei, Bilancio, Patrimonio, Personale, Montagna e aree interne

II PATTO PER LA SEMPLIFICAZIONE DELLA REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Il Patto per la Semplificazione nasce nell'ambito del Patto Lavoro Clima con l'obiettivo di definire azioni e interventi volti a ridurre gli oneri amministrativi che gravano su cittadini, imprese, enti no-profit e PA del territorio regionale.

Il Patto per la Semplificazione è dunque uno strumento condiviso con gli stakeholders della Regione per migliorare i rapporti pubblico-privato, anche in ottica di qualità dell'azione amministrativa e sempre nel rispetto dei diritti nonché dei principi dell'ordinamento quali trasparenza e legalità.

UN CAMBIO DI PASSO NELLA PA

I cardini del Patto semplificazione:

- ❑ Facilitare l'accesso ai servizi da parte di cittadini e imprese consentendo a tutti di accedere alle prestazioni e ai servizi offerti dalla Pubblica Amministrazione;
- ❑ Intraprendere un alleggerimento procedimentale, legislativo e amministrativo, con una nuova visione strategica del sistema orientata alla qualità e a una forte innovazione e collaborazione tra pubblico e privato;
- ❑ Superare l'idea della semplificazione intesa come obiettivo fine a sé stesso, per diventare pratica abituale delle amministrazioni pubbliche.

METODO

- ❑ Privilegiare l'**autoriforma**, assicurando priorità agli obiettivi raggiungibili attraverso l'autonomia organizzativa e legislativa della Regione;
- ❑ Confrontarsi con gli **stakeholder**, sola via per garantire che ogni semplificazione risulti applicabile ed efficace;
- ❑ Ricercare la più forte **integrazione** tra Stato, regioni e autonomie locali per superare la frammentazione delle competenze, che è il principale ostacolo alla semplificazione effettiva. In quest'ottica la partecipazione della Regione all'*Agenda nazionale di semplificazione* va inquadrata in una regia istituzionale più ampia, con un ruolo più incisivo della Conferenza delle regioni e province autonome;
- ❑ Stimolare la ricerca di soluzioni da parte dello Stato e dell'UE quando la competenza appartiene a questi **livelli** decisionali;
- ❑ Contrastare l'ipertrofia delle **regole** e la disomogeneità delle prassi applicative.

PRINCIPI IRRINUNCIABILI DEL PATTO

- ❑ Valorizzare i presidi di legalità;
- ❑ Favorire l'equilibrio tra le soluzioni amministrativamente più performanti e la tutela dell'ambiente, del lavoro e dei diritti;
- ❑ Elevare il rendimento della PA attraverso il miglioramento organizzativo fra tutte le componenti, pubbliche e private, del «*Sistema Emilia-Romagna*»;
- ❑ Evolvere i rapporti tra PA, cittadini, imprese e terzo settore attraverso un nuovo processo di digitalizzazione, anche superando il *digital divide* con investimenti straordinari sulle competenze delle persone e delle imprese e sull'infrastrutturazione del territorio;
- ❑ Migliorare l'integrazione dei processi nei diversi livelli amministrativi e la loro tracciabilità, con il coinvolgimento dei lavoratori della PA, dei cittadini, dei professionisti e delle imprese;
- ❑ Integrare i processi di riordino istituzionale e i processi di semplificazione.

CONTENUTI DEL PATTO: IN GENERALE

- ❑ I contenuti del Patto per la semplificazione sono frutto del contributo fornito dai componenti pubblici e privati del Patto per il Lavoro e il Clima.
- ❑ Si tratta di **79 misure** (78 + 1 che si è aggiunta in corso d'opera) raggruppate in **11 linee di azione**, ognuna delle quali corrisponde a una materia o gruppo di materie di competenza amministrativa regionale.
- ❑ Alcune linee – specie le prime due – hanno carattere trasversale e coinvolgono più direzioni e agenzie regionali, altre hanno carattere settoriale.
- ❑ La maggioranza delle misure del Patto ha carattere puntuale, altre sono misure di sistema, preconditione per la realizzazione di altre misure del Patto o comunque di un considerevole numero di attività amministrative.

STRUTTURA DEL PATTO

11 LINEE DI AZIONE, 79 MISURE

1. TRASVERSALI

2. OPERE, AFFIDAMENTI E CONTRATTI

3. AGRICOLTURA

4. IMPRESE

5. AMBIENTE ED ENERGIA

6. EDILIZIA E TERRITORIO

7. LAVORO

8. FORMAZIONE

9. CULTURA

10. GIUSTIZIA

11. SANITÀ E SOCIALE

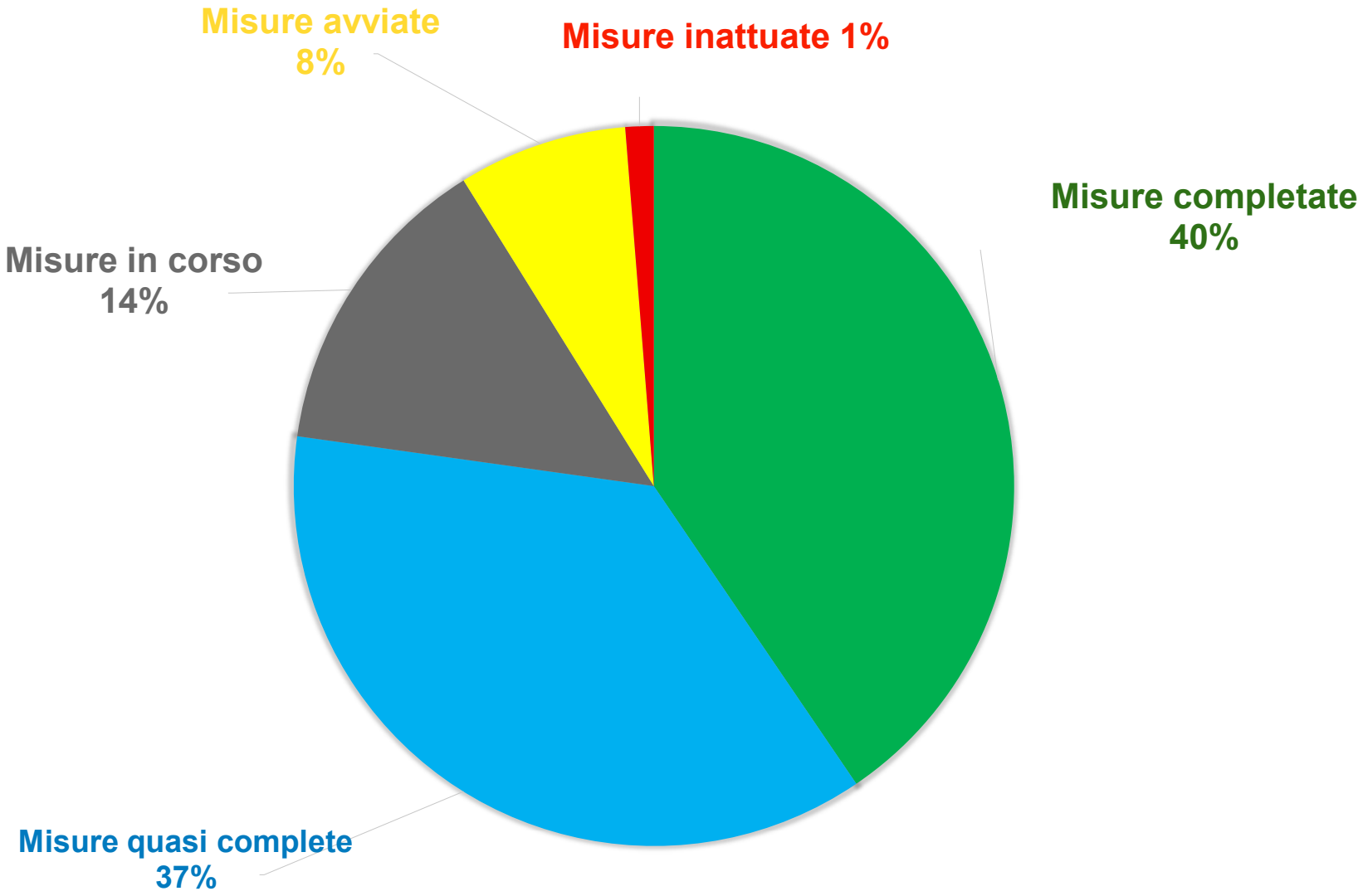
PERCENTUALE DI REALIZZAZIONE

LEGENDA

- 0%** la misura risulta ancora da avviare;
- 25%** la misura risulta solo avviata nel suo complesso o completata solo in parte;
- 50%** la misura è stata impostata nel suo complesso o completata solo per alcune parti;
- 75%** la misura è in stato avanzato di realizzazione;
- 100%** la misura è attuata completamente.

❖ **Nelle successive slides seguono alcuni ESEMPI degli interventi realizzati in attuazione delle misure**

PATTO SEMPLIFICAZIONE RER STATO DI ATTUAZIONE



Linea d'azione 1 (INTERVENTI TRASVERSALI)

MISURA PATTO	
• APPLICAZIONE DEL PRINCIPIO ONCE ONLY (misura 1)	MISURA ATTUATA AL 75%
• PRODUZIONE DI APP DI PROCEDIMENTO (misura 2)	MISURA ATTUATA AL 25%
• SEMPLIFICAZIONI IN MATERIA DI TRASPARENZA E ANTICORRUZIONE (misura 3)	MISURA ATTUATA AL 75%
• INTEROPERABILITÀ FRA PIATTAFORME DI GESTIONE DEI BANDI E PRINCIPALI BANCHE-DATI NAZIONALI (misura 4)	MISURA ATTUATA AL 75%
• RAFFORZAMENTO DELLA CAPACITÀ AMMINISTRATIVA DEGLI ENTI TERRITORIALI (misura 5)	MISURA ATTUATA AL 100%
• CIRCOLARE MINISTERIALE UNICA ANNUALE SULL'INSIEME DEI VINCOLI DI CARATTERE EUROPEO (misura 6)	MISURA ATTUATA AL 75%
• SEMPLIFICAZIONE DEL PROCEDIMENTO DI PUBBLICAZIONE SUL BURERT DELLE EROGAZIONI DI CONTRIBUTI ECONOMICI (misura 7)	MISURA ATTUATA AL 25%
• SEMPLIFICAZIONE DELLA DISCIPLINA NAZIONALE SU TRASPARENZA E ANTICORRUZIONE (misura 8)	MISURA ATTUATA AL 50%
• SEMPLIFICAZIONI CONNESSE ALL'INNOVAZIONE SOCIALE (misura 9)	MISURA ATTUATA AL 50%

Linea d'azione 1 (INTERVENTI TRASVERSALI)

Va sottolineata la complessità di alcune delle misure qui incluse, data la loro natura trasversale e l'ampiezza del loro impatto.

La **misura 1** (principio “*once only*”) è una tipica misura di sistema, in quanto si traduce in un insieme di azioni che creano le condizioni di realizzazione di varie attività.

Discorso analogo vale per la **misura 4**, diretta a costruire l'effettiva interoperabilità fra le piattaforme informatiche regionali impiegate per la gestione dei bandi di finanziamento e le banche-dati nazionali che contengono informazioni rilevanti per questi procedimenti.

Altre misure di questa linea d'azione hanno carattere diverso, essendo impennate sul rafforzamento tecnico della p.a. finalizzato alla semplificazione – v. **misura 5**, completata

Linea d'azione 1 (INTERVENTI TRASVERSALI – un caso specifico)

APPLICAZIONE DEL PRINCIPIO ONCE ONLY (misura 1)

La RER ha aderito per prima alla Piattaforma Digitale Nazionale Dati (PDND). Attualmente sono pertanto disponibili le banche-dati di interesse nazionale, quali ANPR (Anagrafe Nazionale Popolazione Residente), INPS (per Durc e Isee), Agenzia delle Entrate (per validazione Codice Fiscale).

La misura 1 è collegata ad altre, anche appartenenti ad altre linee d'azione, si pensi allo sviluppo della piattaforma on-line della Regione “**Accesso unitario 2.0**”, sportello digitale integrato di servizi alle imprese e ai cittadini, messo a disposizione di gran parte dei comuni della regione, per un'interazione con l'utente totalmente basata sui dati.

MISURA ATTUATA AL 75%



Linea d'azione 2 (OPERE, AFFIDAMENTI E CONTRATTI PUBBLICI)

MISURA PATTO	
• QUALIFICAZIONE DELLE STAZIONI APPALTANTI (misura 10)	MISURA ATTUATA AL 75%
• RAFFORZAMENTO DELLE STAZIONI APPALTANTI (misura 11)	MISURA ATTUATA 100%
• PRINCIPIO DI UNICITÀ DELL'INVIO NEGLI ADEMPIMENTI CON FINALITÀ DI TRASPARENZA NELL'AMBITO DEI CONTRATTI PUBBLICI (misura 12)	MISURA ATTUATA AL 75%
• SEMPLIFICAZIONI IN MATERIA DI ACQUISIZIONE DEI PROGETTI DI OPERE PUBBLICHE A PARTIRE DALLA RICOSTRUZIONE POST-SISMA (misura 13)	MISURA ATTUATA 100%
• NUCLEO DI ORIENTAMENTO PER LE PROCEDURE COMPLESSE (misura 14)	MISURA ATTUATA AL 50%



Linea d'azione 2 (OPERE, AFFIDAMENTI E CONTRATTI PUBBLICI)

Con questo insieme di misure l'amministrazione regionale si pone l'obiettivo di rafforzare il sistema delle relazioni con gli enti locali, per aumentare la quantità e la qualità di opere e di lavori pubblici svolti a beneficio del territorio e della comunità emiliano-romagnola.

A tal fine la Regione ha stanziato risorse per fornire supporto alle Unioni comunali ed alle Province per la creazione di centrali uniche di committenza.



Linea d'azione 2 (OPERE, AFFIDAMENTI E CONTRATTI PUBBLICI- un caso specifico)

QUALIFICAZIONE DELLE STAZIONI APPALTANTI (misura 10)

- ❑ Nel corso delle annualità 2021-2022, in fase sperimentale, sono stati svolti vari incontri formativi che hanno visto la partecipazione, per ogni seminario, di circa un centinaio di tecnici provenienti dagli Enti attuatori degli interventi di ricostruzione ricompresi nel Piano delle Opere Pubbliche e dei Beni Culturali del Commissario.
- ❑ Negli anni successivi sono stati organizzati altri corsi, es. per gli oltre 100 partecipanti alla SOS con oltre 60 ore di formazione (SPISA) ed è stato anche avviato un piano formativo per l'attuazione delle norme che prevedono l'applicazione del BIM (*Building Information Modeling*) per gli appalti di lavori pubblici.

MISURA ATTUATA AL 75%



Linea d'azione 3 (AGRICOLTURA)

MISURA PATTO	
• SEMPLIFICAZIONI IN MATERIA DI DURC IN AGRICOLTURA (misura 15)	MISURA ATTUATA 100%
• BANCA-DATI DEI PROCEDIMENTI SUAP RELATIVI AL SETTORE AGRICOLO (misura 16)	MISURA ATTUATA AL 75%
• INTEROPERABILITÀ FRA SISTEMI GESTIONALI AGRICOLTURA E BANCA-DATI NAZIONALE AIUTI DI STATO (misura 17)	MISURA ATTUATA AL 75%
• SEMPLIFICAZIONE PER L'ATTUAZIONE DELLA PROGRAMMAZIONE DEI FONDI EU 21-27 IN AGRICOLTURA (misura 18)	MISURA ATTUATA 100%
• SEMPLIFICAZIONE TRAMITE GRAFICHE GEO-SPAZIALI (misura 19)	MISURA ATTUATA AL 75%
• SILENZIO-ASSENSO NEI PROCEDIMENTI DEL SETTORE AGRICOLO (misura 20)	MISURA ATTUATA AL 75%
• SEMPLIFICAZIONI PER LA PRESENTAZIONE DI DOMANDE IN MODALITÀ INFORMATICA IN AGRICOLTURA (misura 21)	MISURA ATTUATA 100%
• DEMATERIALIZZAZIONE DELL'ABILITAZIONE PER L'ACQUISTO E L'UTILIZZO DEI PRODOTTI FITOSANITARI (c.d. patentino) N.B. <u>Misura 21-bis (aggiunta in fase di monitoraggio non presente nella stesura finale del Patto del novembre 2022)</u> (misura 21 - bis)	MISURA ATTUATA 100%
• IMPIEGO DELL'ANAGRAFE REGIONALE DELLE AZIENDE AGRICOLE NELLA GENERALITÀ DEI PROCEDIMENTI (misura 22)	MISURA ATTUATA 100%
• SEMPLIFICAZIONE DEGLI ONERI AMMINISTRATIVI IN AGRICOLTURA (misura 23)	MISURA ATTUATA 100%



Linea d'azione 3 (AGRICOLTURA)

Continua a dare risultati positivi il bilancio delle semplificazioni in materia di agricoltura, le cui percentuali di realizzazione risultano molto alte. Spazia dagli aspetti informatici a quelli strettamente procedurali.

Semplificazioni informatiche: **misura 15**, completata, con cui la Regione ha ottenuto l'acquisizione massiva per via informatica degli esiti delle verifiche in materia di regolarità contributiva (DURC) spettanti all'INPS, accelerando così la concessione dei contributi alle imprese agricole.

Semplificazioni procedurali: **misura 18**, completata, grazie a cui è stato definito, anche con il coinvolgimento di rappresentanti dei professionisti del settore, un complesso di misure per agevolare l'accesso ai bandi di assegnazione delle risorse previste dalla programmazione europea e velocizzare la loro liquidazione, riducendo gli adempimenti di rendicontazione e le conseguenti verifiche anche attraverso il ricorso ai c.d. *costi standard*.

Linea d'azione 3 (AGRICOLTURA - un caso specifico)



SILENZIO-ASSENSO NEI PROCEDIMENTI DEL SETTORE AGRICOLO (misura 20)

Riveste notevole interesse per gli stakeholder e prevede il completamento degli atti regionali di natura amministrativa necessari a consentire l'applicazione del **silenzio-assenso** nei procedimenti d'iscrizione delle imprese agricole all'elenco degli operatori agrituristici e a quello degli operatori di fattoria didattica, per poi verificare la possibilità di estenderlo a ulteriori procedimenti.

Per quanto riguarda l'applicazione ai procedimenti in materia di IAP e di fattorie sociali, sorgono ostacoli tecnici, mentre per le tartufaie controllate e coltivate è in fase di approvazione una nuova direttiva che ridefinisce il procedimento.

MISURA ATTUATA AL 75%



Linea d'azione 4 (IMPRESE)

MISURA PATTO	
• ACCESSO DELLA REGIONE AL REGISTRO IMPRESE E AL SISTEMA INFOCAMERE (misura 24)	MISURA ATTUATA AL 75%
• EFFETTIVO ASSOLVIMENTO DELL'IMPOSTA DI BOLLO IN VIA DIGITALE (misura 25)	MISURA ATTUATA 100%
• SEMPLIFICAZIONE DEI RENDICONTI SUI BENEFICI ECONOMICI (misura 26)	MISURA ATTUATA ALLO 0%
• SEMPLIFICAZIONE E LEGALITÀ - CONTRASTO ALLE INFILTRAZIONI DELLA CRIMINALITÀ ORGANIZZATA (misura 27)	MISURA ATTUATA AL 25%
• SEMPLIFICAZIONI IN TEMA DI INTERNAZIONALIZZAZIONE DELLE IMPRESE – COSTI RENDICONTABILI NEI BANDI (misura 28)	MISURA ATTUATA 100%
• SEMPLIFICAZIONI IN TEMA DI INTERNAZIONALIZZAZIONE DELLE IMPRESE – AIUTI COMPATIBILI (misura 29)	MISURA ATTUATA 100%
• SEMPLIFICAZIONE E STANDARDIZZAZIONE DEI COSTI PER LE IMPRESE (misura 30)	MISURA ATTUATA 100%
• SEMPLIFICAZIONE IN MATERIA TURISMO E COMMERCIO REGIONALI (misura 31)	MISURA ATTUATA AL 75%
• SEMPLIFICAZIONE DI COMMERCIO E ARTIGIANATO NELLA NORMATIVA STATALE (misura 32)	MISURA ATTUATA AL 50%

Linea d'azione 4 (IMPRESE)



Resta positivo il bilancio delle semplificazioni per le imprese, per cui si segnala l'impegno finanziario della RER sul piano dell'informatizzazione, in quanto prosegue lo sviluppo della piattaforma **Accesso Unitario 2.0** che coinvolge oltre ai SUAP anche i settori dell'Ambiente e dell'Edilizia.

Altre misure riguardano gli incentivi alle imprese e in particolare la standardizzazione di alcuni elementi dell'iter e della documentazione per accedervi. È il caso della **misura 28**, completata, volta a proporre una modifica della normativa europea al fine d'introdurre nella redazione dei bandi per la concessione di finanziamenti ulteriori voci di spesa ammissibile a contributo.

La **misura 31**, in fase di completamento, ha per obiettivo varie semplificazioni amministrative e normative per turismo e commercio regionali, es. emanare il "codice regionale" del commercio, rivedere le direttive demaniali marittime regionali e modificare la regolamentazione regionale del settore ricettivo. In questo campo, come anche in quello dell'artigianato (v. **misura 32**, in fase di attuazione), molte semplificazioni hanno riguardato la modulistica, grazie all'impegno nei gruppi di lavoro dell'Agenda nazionale di semplificazione, organismo di cui la Regione fa parte fino dalla sua istituzione nel 2014.



Linea d'azione 4 (IMPRESA - un caso specifico)

SEMPLIFICAZIONE E STANDARDIZZAZIONE DEI COSTI PER LE IMPRESA (misura 30)

Il Programma regionale FESR 2021-2027 è in piena fase di attuazione e le procedure di finanziamento attivate, in applicazione del Regolamento (UE) 1060/2021, utilizzano opzioni semplificate di costo che contribuiscono a una riduzione degli oneri per imprese e amministrazione.

Posto che dal citato regolamento è prevista l'obbligatorietà delle opzioni semplificate di costo per progetti la cui spesa ammissibile in fase di domanda risulti pari o inferiore ai 200.000 euro, le eccezioni riguardano gli aiuti di stato e pochi altri casi.

Da novembre 2024 sono state introdotte ulteriori forme semplificate di costo attivando la clausola dell'art. 53 del citato Regolamento.

MISURA ATTUATA AL 100%



Linea d'azione 5 (AMBIENTE ED ENERGIA)

MISURA PATTO	
• SEMPLIFICAZIONE DELLA COLLABORAZIONE AMMINISTRATIVA NELL'AIA (misura 33)	MISURA ATTUATA AL 75%
• INTRODUZIONE DEL PRECOMPILATO AMBIENTALE (misura 34)	MISURA ATTUATA AL 50%
• SPORTELLLO AMBIENTALE (misura 35)	MISURA ATTUATA AL 25%
• OMOGENEIZZAZIONE DELLE PRASSI OPERATIVE DELL'ARPAE (misura 36)	MISURA ATTUATA AL 75%
• COORDINAMENTO DELL'ATTIVITÀ DI CONTROLLO E VIGILANZA DA PARTE DELL'ARPAE (misura 37)	MISURA ATTUATA AL 75%
• ALBO DEI GESTORI AMBIENTALI (misura 38)	MISURA ATTUATA 100%
• PROMOZIONE DELLA CULTURA DEL RIUSO, DEL RECUPERO E DEL RIUTILIZZO DEI RIFIUTI (misura 39)	MISURA ATTUATA AL 75%
• SEMPLIFICAZIONE PROGETTI DI INNOVAZIONE AMBIENTALE (misura 40)	MISURA ATTUATA 100%
• SEMPLIFICAZIONE IN MATERIA DI ECONOMIA CIRCOLARE (misura 41)	MISURA ATTUATA AL 25%
• PRINCIPIO ONCE ONLY NELLE CONCESSIONI DI PRELIEVO DI ACQUE PUBBLICHE (misura 42)	MISURA ATTUATA AL 75%
• REGISTRO INTEGRATO EMISSIONI E TRASFERIMENTI DI INQUINANTI (misura 43)	MISURA ATTUATA AL 75%
• INDUSTRIE INSALUBRI (misura 44)	MISURA ATTUATA AL 75%
• SEMPLIFICAZIONI IN MATERIA DI ENERGIE RINNOVABILI (misura 45)	MISURA ATTUATA AL 75%
• BANCA DATI DELLE AUTORIZZAZIONI AMBIENTALI (misura 46)	MISURA ATTUATA 100%



Linea d'azione 5 (AMBIENTE ED ENERGIA)

Il livello di attuazione di questa linea d'azione è incrementato rispetto al precedente monitoraggio nonostante la grande complessità della materia e degli interventi.

È stata avviata la realizzazione di alcuni degli interventi più innovativi, come ad es. il precompilato ambientale e la banca dati delle autorizzazioni (**v. misure 34 e 46**);

Prosegue l'attività di omogeneizzazione, coordinamento e semplificazione delle attività dell'ARPAE relativamente ai piani di monitoraggio e controllo previsti nelle autorizzazioni AIA (**v. misura 36**).

L'aggiornamento del quadro normativo riguardante il settore dell'Energia, pur trovandosi ad un buon livello di attuazione, versa in fase di stallo, a causa del caotico contesto giuridico-istituzionale prodotto dall'accavallarsi negli anni di modifiche normative statali e pronunce giurisprudenziali (**v. misura 45**).



Linea d'azione 5 (AMBIENTE ED ENERGIA - un caso specifico - 1 di 2)

PRECOMPILATO AMBIENTALE (misura 34)

- ❑ L'azione è finalizzata alla predisposizione di una modulistica precompilata di cui le imprese disporranno sulla piattaforma on-line "Accesso unitario" assieme ai dati sugli autocontrolli delle aziende e a quelli prodotti dall'ARPAE durante l'attività di vigilanza. La piattaforma consentirà di gestire in maniera integrata le istanze inviate all'ARPAE, inoltre verrà informatizzato il back-office dell'Agenzia per consentire la trasmissione e la gestione informatizzata degli atti che ne derivano.

MISURA ATTUATA 50%

Linea d'azione 5 (AMBIENTE ED ENERGIA - un caso specifico - 2 di 2)



SEMPLIFICAZIONI IN MATERIA DI ENERGIE RINNOVABILI (misura 45)

- ❑ Obiettivo della misura è semplificare alcuni titoli amministrativi relativi agli impianti per energie rinnovabili e contestualmente promuoverne la realizzazione, anche attraverso l'approvazione di indirizzi attuativi relativi alle "aree idonee" alla loro installazione. La RER ha adottato più atti, a partire dal settore **fotovoltaico** fino ad arrivare a criteri di **localizzazione** per tutelare le esigenze dell'agricoltura.
- ❑ La Giunta sta aggiornando la propria proposta di progetto di legge nel quadro del nuovo ordinamento nazionale.

MISURA ATTUATA AL 75%



Linea d'azione 6 (EDILIZIA E TERRITORIO)

MISURA PATTO	
• INFORMATIZZAZIONE DELLE PRATICHE EDILIZIE (misura 47)	MISURA ATTUATA 100%
• SEMPLIFICAZIONI IN MATERIA DI EDILIZIA - BONUS CASA, ECOBONUS E SISMABONUS (misura 48)	MISURA ATTUATA 100%
• SEMPLIFICAZIONE IN MATERIA DI EDILIZIA (misura 49)	MISURA ATTUATA 100%
• SEMPLIFICAZIONI IN MATERIA DI URBANISTICA E RIGENERAZIONE URBANA (misura 50)	MISURA ATTUATA AL 50%
• SEMPLIFICAZIONI IN MATERIA DI ACCESSO ALLE BANCHE-DATI CATASTALI (misura 51)	MISURA ATTUATA AL 75%
• CALCOLO DIGITALE DEL CONTRIBUTO DI COSTRUZIONE (misura 52)	MISURA ATTUATA 100%
• SUPPORTO ALL'INTERPRETAZIONE E APPLICAZIONE DELLA DISCIPLINA IN MATERIA DI GOVERNO DEL TERRITORIO (misura 53)	MISURA ATTUATA 100%
• SEMPLIFICAZIONE E LEGALITÀ NEL LAVORO EDILE (misura 54)	MISURA ATTUATA AL 50%



Linea d'azione 6 (EDILIZIA E TERRITORIO)

La maggior parte delle misure di questa linea è completa, a cominciare dall'importante misura diretta all'**informatizzazione delle pratiche edilizie (misura 47)**. Da settembre 2022 nei Comuni della regione tutte le pratiche edilizie possono essere presentate in via telematica, attraverso la piattaforma regionale "Accesso unitario". Naturalmente l'azione proseguirà nel 2026 con lo sviluppo della nuova piattaforma on-line "Accesso unitario 2.0", per un'interazione con l'utente totalmente basata sui dati.

Completa anche la **misura 52**, con cui è stata predisposta una **piattaforma digitale** regionale che consente di **calcolare il contributo di costruzione** dovuto in caso di intervento edilizio, e che nel 2026 si allaccerà ad "Accesso Unitario 2.0" con nuove evolutive anche in coordinamento con la l.r. n. 5 del luglio 2025.



Linea d'azione 6 (EDILIZIA E TERRITORIO - un caso specifico)

SEMPLIFICAZIONE IN MATERIA EDILIZIA (misura 49)

Grazie alla **misura 49** è stata supportata l'**unificazione degli Sportelli** Unici Edilizia e degli Sportelli Unici Attività Produttive nei Comuni emiliano-romagnoli e, da ultimo con la citata legge regionale 5, **recepito** e coordinato nell'ordinamento regionale il decreto-legge n. 69/2024 ("**Decreto Salva Casa**"), per ampliare il novero delle attività in edilizia libera, riformulare la disciplina del cambio d'uso, introdurre nuove ipotesi di tolleranze esecutive e riformare la materia delle sanatorie edilizie con una nuova regolamentazione della regolarizzazione sismica e strutturale delle opere in difformità.

MISURA ATTUATA AL 100%



Linea d'azione 7 (LAVORO)

MISURE PATTO	
• SEMPLIFICAZIONE DELLE POLITICHE ATTIVE PER IL LAVORO (misura 55)	MISURA ATTUATA 100%
• PROFESSIONALIZZAZIONE DEI LAVORATORI DEL SETTORE PRIVATO IN CHIAVE DI SEMPLIFICAZIONE (misura 56)	MISURA ATTUATA 100%
• COLLOCAMENTO OBBLIGATORIO PRECOMPILATO (misura 57)	MISURA ATTUATA AL 50%
• SEMPLIFICAZIONI IN MATERIA DI COLLOCAMENTO (misura 58)	MISURA ATTUATA 100%
• SEMPLIFICAZIONE DEL SISTEMA SARE (COMUNICAZIONI OBBLIGATORIE SUL LAVORO) (misura 59)	MISURA ATTUATA 100%
• SEMPLIFICAZIONE E LEGALITÀ NEGLI APPALTI (misura 60)	MISURA ATTUATA AL 75%
• INFORMATIZZAZIONE DELLE PRATICHE DI LAVORO (misura 61)	MISURA ATTUATA 100%
• SEMPLIFICAZIONE IN MATERIA DI SICUREZZA SUL LAVORO (misura 62)	MISURA ATTUATA 100%
• CONDIVISIONE DEI DATI TRA AGENZIA REGIONALE DEL LAVORO E INPS (misura 63)	MISURA ATTUATA AL 75%



Linea d'azione 7 (LAVORO)

In generale lo stato di attuazione di questa linea è molto progredito come emerge innanzitutto dalla misura dedicata a semplificazione e legalità (**misura 60**). La misura ha previsto di inserire nei bandi di gara per l'affidamento di contratti pubblici regionali premialità legate alla scelta delle imprese di aderire a sistemi di certificazione volontaria, tra i quali l'ASSE.CO., asseverazione volontariamente richiesta dalle imprese, che ne certifica la regolarità nella gestione dei rapporti di lavoro. Infatti anche per il 2025-26 è stato approvato un nuovo finanziamento di 100.000 euro dalla RER e l'Unioncamere Emilia-Romagna.

Correlata a quest'ultima è la **misura 62** volta a estendere, rispetto all'attuale sperimentazione regionale in edilizia, il progetto SICO (Sistema Informativo Costruzioni dell'Emilia-Romagna sul tema della sicurezza e tutela del lavoro). In linea con la normativa nazionale è stato previsto uno specifico sistema che consente alle casse edili di accedere e di rilevare in autonomia le notifiche preliminari inserite, garantendo la collaborazione in tema della sicurezza e tutela del lavoro.



Linea d'azione 7 (LAVORO - un caso specifico)

CONDIVISIONE DEI DATI TRA AGENZIA REGIONALE DEL LAVORO E INPS (misura 63)

Grazie alla **misura 63** si sta predisponendo un sistema di **condivisione dei dati contenuti nelle banche-dati dell'INPS e l'Agenzia Regionale per il Lavoro dell'Emilia-Romagna** al fine di ridurre gli oneri documentali in capo a cittadini ed imprese. A fine 2024 è stato siglato un protocollo di intesa con l'INPS finalizzato a sviluppare, nell'ambito dei rispettivi ordinamenti, modalità d'interazione per lo scambio di dati e/o l'accesso ai sistemi informativi con particolare riferimento ai dati e alle informazioni necessarie a completare i procedimenti di rispettiva competenza.

❑ **MISURA ATTUATA AL 75%**



Linea d'azione 8 (FORMAZIONE)

MISURE PATTO	
• REGISTRO ELETTRONICO DELLA FORMAZIONE (misura 64)	MISURA ATTUATA 100%
• SEMPLIFICAZIONE NEGLI AIUTI DI STATO ALLA FORMAZIONE (misura 65)	MISURA ATTUATA AL 75%
• SEMPLIFICAZIONE IN MATERIA DI FINANZIAMENTO ALLA FORMAZIONE (misura 66)	MISURA ATTUATA AL 75%
• SEMPLIFICAZIONE E STANDARDIZZAZIONE DEI COSTI PER LE IMPRESE E GLI ENTI DI FORMAZIONE (misura 67)	MISURA ATTUATA AL 75%
• SEMPLIFICAZIONE DELL'ALTERNANZA STUDIO-LAVORO (misura 68)	MISURA ATTUATA 100%

Linea d'azione 8 (FORMAZIONE)



Positivi risultati sono stati realizzati anche nel settore della formazione.

Lo Stato non ha accolto la proposta della Conferenza regioni per ulteriori semplificazioni negli aiuti di Stato alla formazione (**misura 65**), ma la RER nel 2024 ha introdotto semplificazioni procedurali (anche in attuazione di norme UE subentrate) relative ad aiuti de minimis per le azioni di formazione continua rivolte ai lavoratori, imprenditori e professionisti di unità locali aventi sede sul territorio regionale selezionate e cofinanziate a valere principalmente sulle risorse del FSE Plus.

La misura dunque è in fase avanzata e lo stesso vale per la **66 (riduzione tempi** fra bando e finanziamento) e la **67 (standardizzazione costi** per imprese ed enti di formazione).

Linea d'azione 8 (FORMAZIONE - un caso specifico)



REGISTRO ELETTRONICO DELLA FORMAZIONE (misura 64)

- ❑ strumento interamente digitalizzato che consente agli operatori privati di compiere, esclusivamente per via telematica, il complesso delle attività di gestione e rendicontazione dei risultati della propria offerta formativa (es. rilevazione delle presenze, rilascio delle qualifiche, anagrafe dei partecipanti).
- ❑ Lo strumento riguarda tutte le attività svolte in forma di classe, tra cui la formazione permanente, l'istruzione e Formazione Tecnica Superiore (IFTS), l'istruzione e Formazione Professionale (IEFP), l'Istruzione Tecnica Superiore (ITS), l'alta formazione, la formazione continua, la formazione a qualifica e i quarti anni degli IeFP. La sua obbligatorietà è stata progressivamente estesa a tutte le attività corsuali, con notevole riduzione degli oneri gestionali per enti.
- ❑ In aggiunta è stata avviata l'analisi di fattibilità per introdurre la registrazione digitale delle presenze anche per le attività individuali che consente la riduzione degli oneri gestionali.

MISURA ATTUATA AL 100%



Linea d'azione 9 (CULTURA)

MISURE PATTO	
• SEMPLIFICAZIONE DEI PROCEDIMENTI RELATIVI ALLE PRESTAZIONI ARTISTICHE E CULTURALI (misura 69)	MISURA ATTUATA AL 50%



Linea d'azione 9 (CULTURA)

La linea d'azione dedicata alla cultura si compone di una sola misura, volta a semplificare la normativa regionale relativa sia ai procedimenti di acquisizione di opere o prestazioni artistiche, sia ai procedimenti di conferimento di incarichi professionali nel campo artistico e culturale.

La RER ha gestito la procedura per "premi-acquisto" di opere d'arte introdotta nell'ordinamento regionale nel 2020. Ha inoltre proceduto alla semplificazione dei propri bandi di concessione di contributi (v. **misura 69**).

MISURA ATTUATA 50%



Linea d'azione 10 (GIUSTIZIA)

MISURE PATTO	
• SEMPLIFICAZIONI IN MATERIA DI ACCESSO AL CASELLARIO GIUDIZIALE (misura 70)	MISURA ATTUATA 100%
• PATTO REGIONALE PER LA GIUSTIZIA (misura 71)	MISURA ATTUATA AL 50%



Linea d'azione 10 (GIUSTIZIA)

La **misura 70** mirava inizialmente a semplificare sul piano tecnico-informatico la collaborazione applicativa tra le banche-dati regionali e quella, statale, del **Casellario giudiziale**, per accelerare i procedimenti produttivi. Successivamente la RER ha raggiunto l'obiettivo acquisendo la comunicazione antimafia al posto del certificato del casellario giudiziale, comprensiva anche delle misure di prevenzione. Inoltre la consultazione del casellario giudiziale è superata dall'accesso al Fascicolo Virtuale dell'Operatore Economico.

La **misura 71**, ancora in corso di attuazione, intende creare una rete regionale diffusa di uffici dedicati alla **giustizia di prossimità** (progetto nazionale) per lo svolgimento dei procedimenti di volontaria giurisdizione (es. tutele, curatele e amministrazioni di sostegno), con forte spinta all'interoperabilità e alla digitalizzazione. A tal fine nel 2024 è stato siglato il nuovo Patto regionale per la Giustizia, accordo-quadro tra RER, Ministero della Giustizia, Corte d'Appello di Bologna e Procura generale della Repubblica. Nel 2025 è proseguita l'attività in collaborazione con Lepida per la gestione e sviluppo di servizi di Giustizia digitale (es. TSO telematico, modifiche di stato civile, volontaria giurisdizione e minori) a favore degli Enti locali che possono interagire con i Tribunali di riferimento in interoperabilità.



Linea d'azione 11 (SANITÀ E SOCIALE)

MISURE PATTO	
• CASE DI COMUNITÀ (misura 72)	MISURA ATTUATA AL 75%
• CASA COME PRIMO LUOGO DI CURA (misura 73)	MISURA ATTUATA AL 50%
• OSPEDALI DI COMUNITÀ (misura 74)	MISURA ATTUATA AL 75%
• INFORMATIZZAZIONE DELLE CONCESSIONI DI CONTRIBUTO NEL SETTORE SOCIALE (misura 75)	MISURA ATTUATA AL 75%
• PIANI DI ZONA INFORMATIZZATI (misura 76)	MISURA ATTUATA 100%
• GESTIONE ASSOCIATA DEL SERVIZIO SOCIALE PER AMBITO DISTRETTUALE (misura 77)	MISURA ATTUATA AL 75%
• APPLICAZIONE OMOGENEA E SEMPLIFICATA DELLE NORME IN AMBITO SOCIALE (misura 78)	MISURA ATTUATA 100%



Linea d'azione 11 (SANITÀ E SOCIALE)

Ha dato buona prova anche la linea relativa alla sanità e al sociale, dove merita segnalare in primo luogo la previsione dell'aumento e il potenziamento delle **case di comunità** e dell'attivazione degli **ospedali di comunità** (v. **misure 72 e 74**). Inoltre sono stati informatizzati alcuni processi interni all'amministrazione, con ricadute sulla programmazione e la partecipazione, ma anche funzioni rivolte direttamente a beneficiari esterni, come la concessione di contributi economici nel settore sociale (v. **misura 75**).

PIAO

Piano integrato di attività e organizzazione è il documento unico di programmazione e governance che dal 30 giugno 2022 assorbe molti dei Piani che prima le pp.aa. dovevano predisporre annualmente: performance, fabbisogni del personale, parità di genere, lavoro agile, anticorruzione (v. art. 6 del decreto-legge n. 80/2021).

Nella Regione Emilia-Romagna, dalla programmazione 2023-2025 è adottato il Piano integrato di attività e organizzazione (**PIAO**) che “assorbe” molti dei piani finora adottati singolarmente dalle pubbliche amministrazioni, tra i quali il Piano della *performance* e il *Piano del lavoro agile* (**POLA**).

PIAO e SEMPLIFICAZIONE in RER

All'interno del nuovo PIAO, approvato a inizio 2026, la linea di valore pubblico relativa a "Innovazione e semplificazione" contiene i seguenti obiettivi, con cui la RER dà sostanzialmente sviluppo alle misure contenute nel Patto semplificazione:

Obiettivi strategici	Indicatori
Migliorare i processi di gestione e monitoraggio del patrimonio ERP	Realizzazione software gestionale unificato per le Aziende Casa regionali
Governo sostenibile del territorio	Predisposizione progetto di legge per la revisione della normativa sulla tutela e l'uso del territorio (LR 24/2017)
Semplificazione e sicurezza nei lavori pubblici	Nuova legge regionale sui LLPP (2026: Elaborazione proposta di legge; 2027: Approvazione della legge)
Miglioramento del capitale naturale	Predisposizione proposta di legge per la revisione della disciplina della governance delle aree protette (LR 24/2011 e LR 6/2005)
Semplificare le procedure di gestione della tassa automobilistica potenziando il sistema di comunicazione con il contribuente	numero annuale di modelli di risposta standard per casistiche specifiche
Migliorare i processi per la gestione dei procedimenti relativi alle valutazioni ambientali (VAP, screening, VIA, VAS)	Ampliamento e perfezionamento delle funzioni del Portale delle valutazioni ambientali regionali per la presentazione, pubblicazione e integrazione dei progetti e dei piani soggetti a VAP, screening, VIA, VAS con modalità esclusivamente digitali
Sviluppo Strategico della Zona Logistica Semplificata (ZLS) Emilia-Romagna	Realizzazione apposita sezione nella piattaforma "Accesso Unitario" e adeguamenti nel Portale delle valutazioni ambientali regionali in relazione all'autorizzazione unica per l'insediamento o ampliamento di imprese nella ZLS

PIAO e SEMPLIFICAZIONE in RER (2)

Obiettivi strategici	Indicatori
Semplificare i procedimenti attraverso la reingegnerizzazione dei processi e l'interoperabilità delle banche dati: digitalizzazione delle attività di controllo in loco nelle aziende agricole	integrazione del pacchetto applicativo controlli con il SIAG
Razionalizzare le attività di controllo attraverso sistemi automatizzati di analisi del rischio ed estrazione campionaria	Interventi a superficie gestiti in modalità automatizzata
Semplificare le procedure di programmazione, attuazione e di gestione dei bandi a valere sul FESR	attivazione della procedura per la semplificazione del processo di rendicontazione dei bandi FESR
	Numero di bandi con sperimentazione delle OCS (opzioni di costo semplificate) o dei costi standard
	Attivazione della procedura per la razionalizzazione delle verifiche DNSH nei bandi FESR
	Predisposizione del documento metodologico per la valutazione dei rischi ex-ante per le verifiche di gestione
Promuovere la digitalizzazione dei processi, l'integrazione dei flussi informativi e l'interoperabilità tra le banche dati per i procedimenti autorizzativi in materia ambientale	Realizzazione e implementazione del progetto "AURA - Precompilato ambientale" di ARPAE

GRAZIE PER L'ATTENZIONE